



数据来源：根据公开资料整理，2024.11

## 第四章 重点区域产业发展情况

### 一、京津冀地区

#### (一) 整体发展情况

京津冀地区是我国的“首都经济圈”，涵盖北京、天津及河北省多个城市，是我国创新能力最强、经济最具活力、开放程度最高的地区之一。2023年5月12日，习近平总书记在深入推进京津冀协同发展座谈会上发表重要讲话，并指出“要巩固壮大实体经济根基，把集成电路、网络安全、生物医药、电力装备、安全应急装备等战略性新兴产业发展作为重中之重，着力打造世界级先进制造业集群”。安全应急装备成为京津冀地区产业发展重点的地位凸显。

京津冀地区安全应急产业企业数量多、产值规模大。2024

年，京津冀三地拥有安全应急装备企业超 3200 家，安全应急装备产值初步测算超过 2800 亿元，2020-2024 年产值年均增速达 8%以上。目前，京津冀地区拥有 2 家国家安全应急产业示范基地创建单位，3 家国家应急产业示范基地，7 家省级安全应急产业示范基地（含创建单位）。依托示范基地建设，京津冀地区搭建了一批安全应急技术装备研发、产品生产和应急服务发展的示范平台，安全应急产业发展进一步聚集，产业发展规模不断壮大，带动京津冀地区经济发展和应急能力提升。

## （二）发展特点

**区域协同机制不断完善。**京津冀三地成立安全应急装备产业集群创建工作领导小组，建立协同推进和议事会商机制，定期磋商；构建“领导小组+促进机构+联盟+基地”的四位一体安全应急装备集群服务体系，建立完善促进组织“1+1+13”的组织架构，共同发布《京津冀安全应急装备先进制造业集群发展规划(2024-2028 年)》，明确集群发展的总体目标、重点任务和实施路径。

**产学研深度融合。**京津冀内高校、科研院所和企业聚焦重大突发事件应急处置需求，积极开展协同技术攻关合作，探索共建联合实验室、组建创新联合体、签署战略合作协议等融合发展模式，重点开展先进安全应急装备、安全防护材料、智能化平台等先进技术攻关。

**产业服务平台能力持续提升。**京津冀地区不断创新举措，提

升公共服务平台能力，打造科技创新、成果转化、市场推广等各类平台，助力产业发展。自 2020 年起，京津冀三地工信部门联合主办了多次京津冀安全应急产业对接活动，充分发挥京津冀三地各促进组织和相关协会联盟资源，积极筹备安全应急装备产业大脑大数据平台建设，为产业发展赋能，为协同提供平台，为供需对接提供支撑。

### （三）典型代表省份（河北）

河北省依托石家庄、保定、张家口、唐山、邢台、秦皇岛、廊坊、邯郸等市产业园区发展特色安全应急装备和服务基地，培育形成 2 个国家级安全应急产业示范基地（含创建单位）、7 个省级安全应急产业基地、20 个特色产业集群格局。河北省高度重视安全应急产业发展，出台多项支持政策。河北省政府印发《河北省安全应急装备产业高质量发展行动计划（2023-2025 年）》，指出全省安全应急装备产业创新能力和核心竞争力大幅提升，供应保障体系更加完善，对防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障的支撑作用明显增强，产业规模达到 3000 亿元以上；成立省安全应急产业发展协调工作小组，由省政府领导担任组长，将安全应急产业列入政府报告，列入《河北省建设全国产业转型升级试验区“十四五”规划》，并制定相关配套支持政策。河北省积极培育安全应急链主企业，充分发挥龙头企业串珠成链作用。编制发布《河北省重点应急企业和应急产品目录》，收录重点安全应急企业 257 家，产品和服务 501 种，对目录内的企业和产品予

以重点支持和推广。

## 二、长三角地区

### （一）整体发展情况

长三角地区是我国政治经济的重要板块，共包含 41 个城市，这一区域政治区划明确，经济实力雄厚，尤其在工业经济发展方面表现突出。长三角地区安全应急产业内容全面，涵盖了《安全应急产业分类指导目录(2021 年版)》中全部 4 个大类、21 个中类、119 个小类。通过举办长三角国际应急减灾和救援博览会等活动，促进了安全应急产业的技术交流和产品推广。上海市是“人工智能+”与安全应急产业融合发展的前沿阵地；江苏省在多个安全应急产业细分领域形成了完整的产业链；浙江省致力于提升安全应急产业在新质生产力发展中的支撑作用；安徽省以合肥市为中心，实现了安全应急产业综合化、示范化、智能化、服务化发展。

### （二）发展特点

顶层设计为安全应急产业发展提供保障。上海市、江苏省、浙江省和安徽省分别提出了相关政策规划，支持安全应急产业发展。上海市发布了《上海市关于加快应急产业发展的实施意见》，江苏省与工业和信息化部、应急管理部共同签署了《关于推进安全应急产业高质量发展共建合作协议》，浙江省发布了《浙江省应急管理“十四五”规划》等文件，安徽省发布了《安徽省安全产业三年发展规划》等文件。

融合创新促进安全应急产业走深向实。长三角地区紧握数字化转型新机遇，成为全国安全应急产业数字化转型与智能化升级的新标杆。该地区聚焦于将安全应急解决方案与前沿技术深度融合，构筑起智能化设备体系。上海加快探索高新技术与安全应急产业融合发展，浙江以数字经济优势发展双向融合的安全应急产业模式，江苏聚焦多领域、高质量的高端安全应急装备供给，而安徽作为城市安全领域的排头兵，正充分发挥区域安全应急产业示范带动作用。

龙头企业带动安全应急产业多点集聚。长三角地区安全应急产业龙头企业林立，产业基础雄厚、覆盖面广。该地区以龙头企业为抓手，通过实行链长制促进产业链补链强链，发挥产业集聚效应，推动整个产业链的升级。如徐州依托徐工集团等龙头企业构建了现代安全应急产业链；苏州高新区产业内容涉及多个大类、中类和小类，每一类都具有国内外知名的龙头企业。

### （三）典型代表省份（江苏）

江苏省高度重视安全应急产业发展，出台了多项政策文件，包括《中共江苏省委江苏省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》和《江苏省安全应急装备重点领域发展行动实施方案（2023-2025年）》等。江苏省各地积极布局安全应急产业政策体系，如苏州高新区制定了安全应急产业发展规划，徐州市印发了《徐州市安全应急产业集群创新发展行动计划(2023-2025年)》，推进安全应急装备发展。

江苏省大力推进新一代信息技术在安全应急产业领域的应用，通过“企业上云”提升生产效能，通过信息化管理手段增强服务能力。苏州高新区和丹阳经开区等地在智能工厂建设方面取得了显著成果，拥有多家智能示范车间和智能工厂。江苏省以龙头骨干为抓手实施领航企业培育计划，培育了一大批产业生态主导型企业。在个体防护装备产业、抢险救灾及消防救援领域、生命救护领域等方面，江苏省以龙头企业为核心，带动区域产业链条安全应急保障能力稳步提升。苏州高新区围绕产业链主攻方向精准招商，实现了产业链关键环节的突破。

### 三、粤港澳大湾区地区

#### （一）整体发展情况

粤港澳大湾区涵盖香港、澳门及广东九市，是中国改革开放的前沿和经济发展的核心区域，具有显著的战略地位。该区域凭借优良的产业发展政策环境、丰富的制造业种类、高新技术产业的集聚以及交通物流优势，为安全应急产业的发展提供了优越条件。粤港澳大湾区以技术密集、资金密集、人才密集的智能安全应急产业为主导，重点布局智慧安防、智能工业制造及防控设备等领域。随着全球对安全应急技术及设备需求的增长，粤港澳大湾区展现出显著的外溢效应，具备安全应急产业集聚、升级和高质量发展的优势。

#### （二）发展特点

**产业基础良好，细分领域特色鲜明。**广东省坚实的制造业基础和完善的产业链为安全应急产业发展提供了支撑。粤港澳大湾区在抢险救援装备、监测预警、智能安全装备等领域拥有完整产业链，上游原材料、技术研发、配件加工等链条完善，下游市场广阔。例如，江门市、东莞市在抢险救援装备和监测预警装备领域拥有重点制造企业，佛山市积极发展机器人产业，推动高危行业机器换人。

**智能制造与安全应急服务双核驱动。**智能制造和高端安全应急服务业是粤港澳大湾区安全应急产业发展的核心。佛山市通过“丹灶制造、大沥服务”的双核驱动模式，打造安全应急产业完整的产业链。其中，“丹灶制造”主要基于智能安全产业园的制造业实力，“大沥服务”则打造安全应急产业展览展示、商贸交易、研发科创等平台，形成高品质安全应急服务产业集聚区。

**依托平台优势，助力产业创新发展。**粤港澳大湾区安全应急产业拥有创新研发、成果转化、孵化器等公共服务平台。例如，粤港澳大湾区（南海）智能安全产业园拥有国际安全评级学院、本质安全研究院等，提供全球领先的一站式解决方案服务。此外，还拥有低空无人机遥感网数字化安全应急中心等重点平台，为产业园区提供技术支持和资源优化配置。

**突出科技引领，创新发展优势不断巩固。**粤港澳大湾区坚持“政府引导、市场主导、产教融合”的发展思路，集中发展重点领域安全应急产品，探索创新服务模式，强化龙头带动效应。佛山

市和江门市通过出台政策、创建创新平台、引进高层次人才等措施，提升自主创新能力，推动安全应急产业高端化发展。

### （三）典型代表省份（广东）

广东省持续出台政策为安全应急产业提供良好的发展环境。近年来，广东省人民政府办公厅、经济和信息化委等部门相继出台了多项政策文件，推动安全应急产业发展。2023 年，广东省六部门联合印发了《广东省培育安全应急与环保战略性新兴产业集群行动计划（2023-2025 年）》，明确了四大重点任务和 Related 重点工程。广东省在提升安全应急产业高端化水平方面主动作为，近年来，以智能机器人、大型应急救援设备等为代表的安全应急产品研发成功，在历次国内外重大灾害抢险救援中发挥了重要作用。广东省以会展促进产业发展，通过举办中国安全应急产业大会等会展活动，强化以会促产、以展促产，加速聚集安全应急产业优质资源。

## 四、中部地区

### （一）整体发展情况

我国中部地区包括山西、河南、湖北、湖南、安徽、江西 6 个省份，是推动共建“一带一路”倡议的重要组成部分。中部地区安全应急产业以技术创新为驱动力，以市场需求为导向，涵盖了应急预警、应急救援、应急通信、应急医疗等多个领域。该地区安全应急产业链条完整，龙头企业集聚，创新动力强劲，产业特

色突出。目前中部地区共建有 9 个国家安全应急产业示范基地（含创建单位），其中，综合类基地 4 个，专业类基地 5 个，具体详见下表 4-1。依托基地建设，中部地区安全应急产业呈现细分领域集聚发展态势。

表 4-1 我国中部地区安全应急产业示范基地分布情况

| 申报单位          | 省份  | 建设阶段           | 类别  |
|---------------|-----|----------------|-----|
| 合肥高新技术产业开发区   | 安徽省 | 安全应急产业示范基地     | 综合类 |
| 湖北省随州市曾都经济开发区 | 湖北省 | 安全应急产业示范基地     | 专业类 |
| 长沙高新技术产业开发区   | 湖南省 | 安全应急产业示范基地     | 专业类 |
| 合肥经济技术开发区     | 安徽省 | 安全应急产业示范基地创建单位 | 综合类 |
| 鹤壁经济技术开发区     | 河南省 | 安全应急产业示范基地创建单位 | 综合类 |
| 株洲高新技术产业开发区   | 湖南省 | 安全应急产业示范基地创建单位 | 综合类 |
| 仙桃高新技术产业开发区   | 湖北省 | 安全应急产业示范基地创建单位 | 专业类 |
| 十堰经济技术开发区     | 湖北省 | 安全应急产业示范基地创建单位 | 专业类 |
| 长垣高新技术产业开发区   | 河南省 | 安全应急产业示范基地创建单位 | 专业类 |

（二）发展特点

创新资源丰富。中部地区科研院所众多，不仅拥有湖南大学、湖北大学、中南大学、华中科技大学、武汉理工大学、郑州大学、南昌大学、山西大学、太原理工大学等多所知名高校，还建有几十个国家级研发基地、工程技术中心等创新平台，分布在材料、车辆、医疗器械、抢险装备、轨道交通等多个领域，培育了众多单项冠军、隐形冠军、科技小巨人、高新技术企业。

政策支持力度持续加大。中部地区各省市纷纷出台了一系列支持政策，涵盖了资金扶持、人才培养、特色产业培育、产品推

广等多个方面。如安徽省发布《安徽省安全应急产品信息库(2023年版)》，湖南省发布《湖南省“十四五”应急体系建设规划》，提出优化安全应急产业结构、推动安全应急产业集聚等。

**技术转化和应用不断深化。**中部地区依托其创新资源，积极推动产学研一体化发展，探索新技术在安全应急领域的应用。湖北省通过搭建安全应急技术创新研发平台，造就了光谷北斗地面沉降监测系统、AG600 水陆两栖飞机等一批国内领先的尖端技术和产品。安徽省建成亚洲最大的公共安全科技基础设施巨灾科学中心，开创城市生命线安全的“清华方案·合肥模式”，并在 80 多个国内外城市推广。

### （三）典型代表省份（湖南）

湖南省安全应急产业主要涉及应急救援装备、应急监测预警装备、航空应急救援装备、应急医疗产品四大领域。省内龙头企业和优势产品众多，三一重工、中联重科、山河智能、长沙迪沃等，在应急抢险装备、消防车、大流量排水装备等产品方面具有显著优势，华诺星空、联智科技、中大检测等企业的高精度地灾监测预警系统、数字化城市安保通信车等产品在行业内保持领先地位。

湖南省重视安全应急产业发展顶层设计，发布了《湖南省“十四五”应急体系建设规划》，提出了优化安全应急产业结构、推动安全应急产业集聚、推进实施自然灾害防治技术装备现代化工程等多项举措。部分市州也在多项规划中提出要促进安全应急产业

发展的措施，如《长沙市“十四五”应急管理和安全生产规划(2021-2025)》提出大力推进安全应急产业发展，推动安全与应急装备（含特种装备）产业发展等。湖南省不断加强示范基地和特色产业集群建设，建设了2家国家安全应急产业基地（含创建单位），分别是长沙高新区和株洲高新区，长沙高新区加快新一代信息技术与探测搜救、北斗导航、应急通信等新兴产业领域的融合，发展“工程抢险+探测搜救”为特色的优势安全应急产业；株洲高新区构建了以轨道交通安全装备和智能系统为主体、以应急救援装备为配套的产业体系。

## 第五章 典型园区发展情况

### 一、徐州高新技术开发区

#### （一）园区概况

我国最早集聚发展安全应急产业的区域是在江苏徐州，而徐州发展安全应急产业的主阵地则是徐州高新技术开发区。早在2010年，这里就已经开始规划建设安全科技产业园，并且连续主导召开了八届安全产业协同创新推进会以及三届安全应急装备博览会。

近年来，徐州高新区充分利用自身在安全应急领域所积累的科技研发、装备生产、企业集聚等优势，将安全应急产业的培育列为高新区的战略性新兴产业，持续推动高新区产业战略转型。

当前，在徐州高新区，安全防护、监测预警、应急救援、安

全应急服务等领域已经集聚了超过 800 家企业，其中不乏徐工消防、中国中车、鲁班消防、徐州安全产业研究院之类的知名企业和院校机构，其产业规模已超 600 亿元，规模以上企业达 123 家。

## （二）园区特色

产业基础实力雄厚，产业规模不断扩大。一是矿山安全装备优势显著。徐州高新区在矿山安全感知物联网方面汇聚了矿山装备技术领域的横向产业链企业，包括矿用电子、矿用电气控制、采煤装备、安全提升装备、输送装备、通风装备、筛分装备、排水装备企业等。二是城市公共安全装备快速发展。产业园区内拥有易华录安全信息大数据湖、中矿安华智慧安全监管平台、清华大学城市公共安全示范工程指挥中心城市安全运行监测平台等诸多平台，还有以智慧城市为基础的可穿戴康复器械等安全产品以及安全自动监控系统视频、防盗报警系统等智能安全产品。三是消防装备正在成为新增长点。徐工消防安全装备、安华消防、鲁班智能、江苏鸿鹄无人机应用科技等一批消防装备公司被引进园区。四是危化品安全解决方案迅速涌现。徐州高新区安全应急产业的高速发展带动了危化品安全和居家安全企业陆续进驻高新区，当前已经建成危化品安全大数据平台、重大危险源事故隐患监测与防控系统等。

产业集聚效应凸显，产业涵盖范围广泛。高新区安全应急产业快速集聚发展，成为第一产业，涵盖安全防护、监测预警、应急救援处置、安全应急服务四个大类。在安全防护领域，构建了